

## Sumário

Introdução.....	1
1. O Direito à Saúde dos Refugiados.....	11
1.1 A questão migratória e a proteção dos direitos humanos .....	11
1.2 Evolução histórica das políticas de migração brasileiras .....	19
1.3 Análise dos imigrantes: asilados ou refugiados.....	28
1.4 A questão migratória e o direito à saúde no ordenamento jurídico ....	35
1.4.1 Saúde como direito fundamental social .....	44
1.4.2 Organização do Sistema Único de Saúde .....	46
2. Análise do Sistema Migratório em Outros Países e a Realidade Brasileira .....	51
2.1 Refugiados no Brasil.....	51
2.1.1 Lei nº 13.684 .....	56
2.2 Estados Unidos da América .....	57
2.2.1 A história das políticas imigratórias dos EUA .....	57
2.2.2 A política migratória estadunidense no governo atual.....	63
2.2.3 Comparação entre a atual política migratória estadunidense e a brasileira .....	69
2.3 Itália .....	70
2.3.1 A história das políticas migratórias da Itália.....	72
2.3.1 O paralelo entre Itália e UE com Roraima e Brasil.....	75
3. A Situação dos Imigrantes em Roraima .....	77

3.1 A história da miscigenação em Roraima: a demografia antes da crise migratória.....	77
3.2 A geografia da migração .....	81
3.3 Dados gerais dos migrantes: origem, número, formação e outros .....	84
3.4 Decreto 25.681 de 1º de agosto de 2018.....	87
3.4.1 Parecer do Ministério Público Federal.....	88
3.4.2 Parecer da Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão .....	91
3.4.3 Nota pública da Associação Nacional dos Procuradores da República.....	93
3.4.4 Ação Judicial do MPF em conjunto com a DPU contra o Decreto.....	94
3.5 O orçamento público e o financiamento da saúde.....	95
3.5.1 PPA, LDO e LOA .....	96
3.5.2 A estrutura e desenvolvimento do ciclo orçamentário .....	98
3.5.3 A saúde nos orçamentos públicos .....	101
3.5.4 Custos do direito e reserva do possível.....	105
4. Análise e Resultados – Pacto Federativo e a Saude dos Refugiados: Propostas De Custeio .....	109
4.1 Pacto federativo.....	109
4.1.1 A origem do federalismo .....	110
4.1.2 A influência religiosa.....	110
4.1.3 A Influência Iluminista.....	111
4.1.4 A proclamação da independência .....	113
4.1.5 Os federalistas .....	114

4.1.6 O pacto federativo no Brasil.....	117
4.2 Solução do atendimento aos refugiados pelo pacto federativo.....	120
4.2.1 A federalização .....	121
4.2.2 Federalismo cooperativo: cooperação para a garantia do direito à saúde .....	127
4.2.3 Burden sharing aplicado ao federalismo brasileiro – modelo europeu .....	130
4.2.4 Crise de refugiados.....	130
4.2.4.1 Burden-sharing .....	133
4.2.4.2 Aplicação do Burden Sharing .....	135
4.2.4.3 Fundo de asilo, migração e integração e fundo de segurança interna.....	138
4.2.4.3 Implementação do AMIF E do ISF.....	140
4.3 Viabilidade da proposta.....	144
4.3.1 Viabilidade jurídica da proposta .....	145
4.3.2 Viabilidade financeira da proposta.....	148
4.3.3 Comparação com as políticas aplicadas na união europeia.....	152
4.4 Aplicação da política de burden sharing na república federativa do Brasil .....	155
Conclusão .....	161
Referências .....	165

## **Anexos**

Anexo A.....	189
Anexo B.....	191
Anexo C.....	193