

Sumário

1 Introdução	1
2 Tributação, Intervenção do Estado Sobre a Economia e os Incentivos Tributários.....	5
2.1. Da Ordem Econômica - Intervenção do Estado Sobre a Economia	5
2.2. Fiscalidade e Extrafiscalidade	10
2.3. Aspectos Históricos da Extrafiscalidade.....	12
2.3.1. O intervencionismo no Brasil.....	21
2.4. Da Renúncia de Receita	25
2.4.1. Das modalidades de renúncia de receita.....	27
2.4.1.1. Programas de parcelamento tributário.....	30
2.4.2. Incentivos tributários	32
2.5. Política de Incentivos Tributários Sob a Perspectiva da Teoria do <i>Tax Expenditure</i>	36
2.5.1. Limites constitucionais para a concessão dos incentivos tributários	37
2.5.2. Limites infraconstitucionais para a concessão dos incentivos tributários	42
2.5.3. Teoria do gasto tributário ou tax expenditure.....	46
3 Incentivos Tributários Concedidos no Município de Mossoró Entre os Exercícios de 2009 a 2019	55
3.1. Leis Municipais Concessivas de Incentivos Tributários	56
3.1.1. Exercícios de 2005 a 2013	56
3.1.2. Exercício de 2009.....	57
3.1.3. Exercício de 2010	58
3.1.4. Exercício de 2011	59
3.1.5. Exercício de 2012	59

3.1.6. Exercício de 2013	60
3.1.7. Exercício de 2014.....	64
3.1.8. Exercício de 2015	64
3.1.9. Exercício de 2016.....	65
3.1.10. Exercício de 2017.....	66
3.1.11. Exercício de 2018.....	68
3.1.12. Exercício de 2019	69
3.2. Dos Gastos Tributários Previstos ou Realizados Segundo às Leis Orçamentárias Anuais – IOAs e a (des)Obediência à Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF	74
3.3. Análise da Projeção das Receitas e dos Dados de Arrecadação Municipal	79
3.3.1 Análise da projeção das receitas e dos dados de arrecadação municipal em relação ao IPTU.....	81
3.3.2 Análise da projeção das receitas e dos dados de arrecadação municipal em relação ao ISS.....	84
3.4. Verificação da (In)Existência de Repercussão Arrecadatória em Face da Política Tributária Municipal Adotada	87
4 Análise Crítica da Política de Concessão de Incentivos Tributários no Município de Mossoró	89
4.1. Aspectos Jurídico-Formais das Leis Municipais Concessivas dos Incentivos Tributários.....	94
4.2. Consequências Arrecadatórias da Política de Incentivos Tributários no Município de Mossoró.....	101
4.3. Consequências da Política de Incentivos Tributários no Comportamento dos Contribuintes e no Desenvolvimento Econômico	107
4.4. Transparência e Planejamento na Gestão Fiscal: Sobre a Experiência Brasileira de Fiscalização e Controle dos Incentivos Tributários.....	119
4.5. Proposições Para a Política de Incentivos Tributários no Município de Mossoró/RN.....	134
5 Conclusões	139
Referências.....	153