

Sumário

Prefácio	1
Apresentação	5
1 Introdução	7
2 Evolução do Conceito de Propriedade Privada e Justiça Social	21
2.1 O Direito à Propriedade Privada.....	21
2.1.1 O surgimento da ideia de propriedade: da Antiguidade à Idade Média.....	22
2.1.2 A inacabada construção do conceito de propriedade privada.....	23
2.1.3 A propriedade privada: um direito dos proprietários negado aos despossuídos	28
2.1.4 Desigualdade social como produto lógico da propriedade privada dos bens de produção	43
2.1.4.1 Breve esboço da desigualdade social na realidade brasileira	46
2.1.4.2 A justiça social no modelo econômico fundado na propriedade privada.....	58
2.2 Os Limites da Função Social da Propriedade na Constituição Federal Brasileira	76
2.2.1 A propriedade privada no constitucionalismo liberal	76
2.2.2 Direito à propriedade na evolução constitucional brasileira	80
2.2.3 O conteúdo da função social da propriedade privada na Constituição de 1988	83
2.2.3.1 A função social da propriedade do imóvel urbano.....	84
2.2.3.2 A função social da propriedade do imóvel rural	88

3 A Propriedade Rural no Brasil.....	99
3.1 História Rural: o Processo de Concentração Fundiária no Brasil.....	99
3.1.1 As marcas da colonização nas terras brasileiras	99
3.1.2 Lei de Terras: a positivação do cativo rural	104
3.1.3 Estatuto da Terra: a manutenção do cativo rural.....	113
3.2 O Preço da Desigualdade Fundiária.....	125
3.2.1 Retrato da estrutura fundiária brasileira.....	125
3.2.2 O direito fundamental de acesso à terra.....	141
4 O Papel do Estado Fiscal na Política Fundiária	151
4.1 Estado Fiscal e a Justiça Distributiva	151
4.1.1 Nuances do Estado fiscal contemporâneo	151
4.1.2 Mecanismos de tributação para uma justiça distributiva	162
4.2 A Justiça Distributiva no Brasil.....	165
4.2.1 Sistema tributário brasileiro: um caso de injustiça fiscal	165
4.2.2 O enigma da tributação e redistribuição no Brasil: um caso de ilusão fiscal	183
4.3 Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural como Instrumento de Política Fundiária.....	187
4.3.1 ITR como mecanismo indutor da produtividade rural enquanto política fundiária	188
4.3.2 O arcabouço normativo do ITR como instrumento à concentração de terras	193
5 ITR: Um Caso de Injustiça Fiscal Ainda Reversível?	201
5.1 O Atual Panorama do ITR.....	202
5.1.1 Incidência do ITR.....	202
5.1.2 Razões da ineficiência do ITR no modelo atual.....	207
5.1.2.1 Ineficiência fiscal.....	207
5.1.2.2 Ineficiência extrafiscal.....	213
5.2 Perspectiva Extrafiscal do ITR	217

5.2.1 O ITR como instrumento indutor da desconcentração fundiária	217
5.2.2 O ITR como instrumento indutor da conservação ambiental	224
5.3 Perspectiva Fiscal do ITR	232
5.3.1 Compatibilidade do ITR à função arrecadatória.....	232
5.3.2 ITR como fonte de receita municipal.....	235
5.4 Como Tornar o ITR Eficiente e Justo Numa Reforma Tributária?.....	241
6 Conclusão	247
Referências	255