

## Sumário

1. Introdução.....	1
2. Água: o Desafio do Século XXI .....	9
2.1 A simbologia do uso da água .....	10
2.2 Aspectos físico-químicos e biológicos da água.....	15
2.3 Crise hídrica .....	19
2.3.1 Dessalinização .....	24
2.3.2 Reúso da água .....	26
2.3.3 Pegada hídrica.....	30
2.4 Acesso à água.....	32
2.4.1 A (re)municipalização.....	32
2.4.2 O novo marco legal do saneamento.....	34
2.5 Conflitos por água.....	40
2.5.1 Conflitos por água na América Latina .....	45
2.5.2 A mineração e os conflitos socioambientais.....	49
2.5.3 Os desastres em Mariana e Brumadinho.....	51
2.6 O princípio da precaução e as leis do medo .....	57
2.7 Segurança hídrica.....	61
3. A Função do Direito na Proteção à Água .....	69
3.1 O direito e a busca de um novo paradigma.....	69
3.2 O direito e a água .....	72
3.3 Por um direito humano à água .....	74
3.3.1 Tratados internacionais.....	77
3.3.2 Comentário geral no 15 do comitê econômico, social e cultural da ONU.....	82

3.3.3 Resoluções no 64/292, no 15/9 e no 70/169 da Assembleia Geral das Nações Unidas .....	87
3.4 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da ONU.....	91
3.4.1 ODS 6: água potável e saneamento .....	94
3.4.2 O Brasil e os indicadores dos ODS .....	97
3.5 Fóruns mundiais da água.....	99
3.5.1 Soluções baseadas na natureza (SbN) .....	102
3.5.2 Economia circular .....	104
3.6 A constitucionalização do direito à água .....	105
3.7 O direito à água na Constituição Federal brasileira de 1988 .....	112
3.8 Mercado de águas no Brasil.....	119
3.8.1 Uma experiência no Cariri-Cearense .....	123
3.8.2 O mercado de águas no Chile.....	124
3.9 A proposta de Luigi Ferrajoli .....	126
4. Para Além do Público e do Privado: a Água como Bem Comum.....	131
4.1 Os enclosures e os bens comuns.....	131
4.2 Análise terminológica .....	135
4.3 Da noção teológico-cristã de comum .....	137
4.4 Os comuns por Garrentt Hardin .....	141
4.4.1 Os recursos naturais comuns e as categorias de direito de propriedade .....	145
4.4.2 A tragédia dos anticomuns .....	148
4.5 As contribuições de Elinor Ostrom .....	150
4.6 O comum na contemporaneidade .....	153
4.7 A Comissão de Rodotá .....	157
4.8 Categorias jurídicas da propriedade.....	164
4.8.1 Entre coisas e bens.....	168

4.8.2 A insuficiência da dicotomia bem público/bem privado.....	171
4.8.3 Bens ambientais .....	173
4.8.4 Interesses jurídicos difusos .....	175
4.9 Bem comum e/ou bem difuso: novos paradigmas .....	177
4.10 Água: bem comum? .....	179
5. Governança da Água no Brasil.....	183
5.1 Participação e democracia deliberativa.....	184
5.2 Os primeiros passos da proteção ambiental no Brasil e a participação popular .....	190
5.3 Governança .....	193
5.4 A governança das águas .....	200
5.5 Breve histórico e mudança de paradigma na governança de águas no Brasil.....	202
5.6 Comitês de Bacias Hidrográficas .....	219
5.7 A experiência francesa dos Comitês de Bacia Hidrográfica .....	225
5.8 Governança local: análise do Comitê da Sub-bacia Hidrográfica do Rio Salgado –Ceará-BR .....	230
5.8.1 Estudo de caso.....	236
5.8.2 Abrangência .....	237
5.8.3 Método investigativo.....	246
5.8.4 Perfil da amostra .....	247
5.8.5 Resultados e discussões .....	254
6. Conclusão.....	259
Referências .....	267
Bibliografia Complementar .....	307

## **Anexos**

Anexo A – Parecer Consubstanciado do Ceará.....	317
Anexo B - Questionário Aberto .....	321
Questionário .....	322
Anexo C - Termo de Consentimento Livre e Esclarecido .....	325