

ESTADO, GESTÃO PÚBLICA E DIREITO

Perspectivas
Democráticas

ROBERTÔNIO PESSOA

EDITORIA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2026

Sumário

Parte I

ESTADO, GESTÃO PÚBLICA E DEMOCRACIA

Capítulo I - Estado e gestão pública: uma abordagem crítica3

1. O neoliberalismo em cena: uma chave de leitura.....3
2. Capitalismo financeiro e democracia10
3. Neoliberalismo para além do senso comum.....13
4. A reforma do Estado pela agenda neoliberal.....16
5. A nova gestão pública: eficiência ou exploração mercantil19

Capítulo II - Responsabilidade estatal e exploração privada

de serviços públicos25

1. Neoliberalismo e fúria privatizante25
2. As privatizações e seus caminhos29
3. O caso do saneamento básico no Brasil.....35
4. Republicatio x despublicatio38
5. Comuns e bem comum: riscos e salvaguarda.....41
6. Insatisfações e experiências de reestatização..... 44
7. Limites à exploração empresarial de serviços e bens públicos49
8. Uma nova política de separação52

Capítulo III - Soberania econômica: o papel do Estado e das

empresas públicas55

1. Estado, soberania nacional e desenvolvimento55
2. O Estado como agente econômico relevante57
3. Desfazendo mitos sobre o Estado.....61
4. Empresas públicas: um papel vital 66
5. As empresas públicas no panorama internacional72
6. Protagonismo estatal na “transição verde”76

Capítulo IV - Um Estado público-privado	81
1. Ganhos regulatórios e custos democráticos.....	81
2. Agências reguladoras e novos mercados	84
3. Quando o fiel da balança pende contra o interesse público	86
4. Um “buraco negro” na democracia?	93
5. Impactos no direito administrativo	95

Parte II

GESTÃO PÚBLICA E DIREITO

Capítulo I – Importância do direito administrativo	101
1. Direito administrativo: o lugar em que o público se organiza	101
2. Direito administrativo e realidade social.....	104
3. As três faces do direito administrativo.....	106
3.1. Dimensão legal-garantística	107
3.2. Dimensão gerencial.....	109
3.3. Dimensão político-democrática.....	109
3.4. Utilidade do modelo tridimensional	111
Capítulo II – Estado e Direito Administrativo no Brasil	113
1. Estado social, democracia e desenvolvimento.....	113
2. Estado e Administração Pública na era Vargas.....	117
3. A Constituição de 1946: redemocratização e federalismo.....	121
4. Construção do direito administrativo nacional.....	125
5. O período do regime militar	132
5.1. A reforma administrativa	134
5.2. Flerte com o autoritarismo	136
6. Afirmção do direito administrativo brasileiro	137
Capítulo III – A Constituição de 1988 e os novos horizontes.....	141
1. A transição para a democracia.....	141
2. Renovação do direito administrativo	143
3. O direito administrativo sob a lente constitucional	146
3.1. Impacto dos direitos fundamentais.....	147
3.2. Impacto dos valores democráticos.....	149

Capítulo IV – A Reforma de 1998 e o foco em resultados	153
1. Os debates em torno do papel do Estado	153
2. Eficiência e desempenho em pauta.....	155
3. A reforma e seus desdobramentos.....	159
4. Quando a eficiência vira fetiche	160
5. As agências reguladoras e seus impactos	164
Capítulo V – A construção de uma gestão mais democrática	167
1. Neoliberalismo e pós-democracia	167
2. Déficit democrático	170
3. Avanços significativos	172
4. Caminhos para uma gestão democrática.....	173
4.1. Democracia orgânica	174
4.2. Democracia procedimental	175
4.3. Democracia digital.....	177
5. Por uma democracia administrativa.....	179
Referências	183