

José Maria Zanolchi

**A TUTELA DO
AR LIMPO
NO BRASIL**

EDITORIA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2025

Sumário

1 Introdução	1
1.1 Relevância do tema e objetivos do livro	7
1.2 O ar como elemento essencial à vida	9
2 Teorias da Natureza Jurídica do Ar	13
2.1 Teoria do ar como <i>res nullius</i>	16
2.2 Crítica à teoria do ar como <i>res nullius</i>	21
2.3 Teoria do ar como <i>res communis</i>	27
2.4 Crítica à teoria do ar como <i>res communis</i>	32
2.5 Teoria do ar como bem ambiental	37
3 Evolução Histórica da Proteção do Ar	41
3.1 A preocupação com a poluição do ar na Antiguidade	42
3.2 A poluição do ar da Idade Média à Revolução Industrial	44
3.3 A Revolução Industrial e o agravamento da poluição do ar	45
3.4 As normas contemporâneas de proteção do ar nos EUA	49
3.5 As normas contemporâneas de proteção da qualidade do ar na UE	53
3.6 As convenções internacionais para a proteção do ar	55
3.6.1 Convenção de Genebra sobre a Poluição Atmosférica Transfronteiriça a Longa Distância	58

3.6.2 Convenção de Viena para a Proteção da Camada de Ozônio.....	61
3.6.3 Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima	66
3.6.4 Acordo de Paris.....	75
3.7 Projeto das diretrizes para a proteção da atmosfera	80
3.8 Considerações finais acerca da evolução histórica da proteção do ar	83
4 Proteção do Ar no Brasil	89
4.1 Antecedentes da tutela aos bens naturais no Brasil	92
4.2 Normas precursoras contra a perturbação e os crimes de perigo pelo ar	97
4.3 A gênese das normas brasileiras de proteção ambiental	103
4.4 A tutela da qualidade do ar no Brasil.....	110
4.4.1 Política Nacional do Meio Ambiente	114
4.4.2 Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores	127
4.4.3 Programa Nacional de Controle de Qualidade do Ar.....	135
4.4.4 Política Nacional sobre Mudança do Clima	145
4.4.5 Política Nacional de Pagamentos por Serviços Ambientais	152
4.4.6 A Política Nacional de Qualidade do Ar.....	157
5 O Financiamento do Ar Limpo	163
5.1 A função das finanças públicas para a sustentabilidade das políticas ambientais.....	163

5.2 A utilização de tributos para financiar o ar limpo.....	174
5.3 A utilização de preço público para financiar o ar limpo.....	183
5.4 A utilização de instrumentos econômicos para financiar o ar limpo	189
6 Considerações Finais.....	197
Referências.....	201