

JOSEP PONT VIDAL

**PLANEJAMENTO
POLÍTICO E
GOVERNANÇA
NA AMAZÔNIA**

Entre a estratégia e os processos
normativos e administrativos

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2026

Sumário

Introdução	1
O observador observando o planejador.....	8
Identificando o ponto cego na observação	10
Planejamento estratégico na terceira década do século XXI no Sul Global: Brasil e a Amazônia	12
Planejamento político, governança e seus paradoxos.....	14
CAPÍTULO 1. CONFIGURANDO O PLANO ESTRATÉGICO: O MEIO	27
Processos iniciais	27
Planejamento governamental.....	28
Incluindo conceitos e termos	31
Sistema	31
Sistema–ambiente.....	33
Estratégia	36
Complexidade	36
Auto-observação	40
Planejamento.....	41
O território e sua apresentação	42
A ideia de espaço	48
Contingências inerentes.....	52
Interações.....	54
Auto-observação.....	55
Racionalidade sistêmica.....	55
Auto-observação.....	60
Circularidade na pesquisa e circularidade dinâmica	60
CAPÍTULO 2. COMUNICAÇÕES SIMBÓLICAS	67
O método: planejamento por meio do construtivismo operativo	67
Comunicações	73

Constituição do grupo ad hoc.....	74
<i>Interação 20 de julho de 2022</i>	77
Auto-observação.....	78
<i>6 de maio de 2023</i>	78
Auto-observação.....	79
O termo de referência como indutor político-administrativo do plano.....	79
Interações.....	81
Os paradoxos constitutivos	82
Interações.....	84
Auto-observação.....	85
Regras do jogo e comunicações	86
Interações.....	87
<i>Interações 21 de novembro de 2022</i>	89
<i>19 de fevereiro de 2023</i>	90
Auto-observação.....	90
A função coordenação.....	91
Desenvolvimento como comunicação	92
Relações de poder e suas estruturas	97
CAPÍTULO 3. OS PARADOXOS DO PLANO	103
Planejamento em uma sociedade paradoxal.....	103
O sistema político-administrativo possui a legitimidade	105
Autojustificação da burocracia	106
Terceirização do planejamento	107
Zonas de incerteza como solução.....	108
Auto-observação.....	109
Continuidades e discontinuidades administrativas como possibilidade de mudança	111
CAPÍTULO 4. O PLANO COMO UM SUBSISTEMA SUBFUNCIONAL	113
Sistemas funcionais e planejamento	113
Subsistemas subfuncionais	115
Amazônia como um sistema distante do equilíbrio.....	117
Interações.....	121

15 Julho 2023.....	122
Sistemas de interação contínua.....	122
Heurística e planejamento.....	124
Planejamento como um processo de decisões sobre decisões.....	127
Acoplamento estrutural e desenvolvimento	130
Planejamento estratégico como planejamento político.....	132
Planejamento estratégico como sistema	136
Interpenetração.....	137
Subsistema técnico subfuncional do plano: pressupostos prévios.....	139
Plano Estratégico: configurando o meio	145
Fechamento operacional e seus limites	147
Delineando o subsistema subfuncional do plano estratégico	149
Orientação contextual como abertura ao entorno.....	151
CONTRIBUIÇÕES SUBSISTÊMICAS AUTORREFERENCIAIS	153
Atualização do plano mediante a evolução do subsistema.....	153
A autorreflexão ou <i>re-entry</i>	156
Contribuições da teoria dos sistemas autorreferenciais para um plano estratégico	157
A auto-observação do plano estratégico Arandú.....	163