

**JOSEP PONT VIDAL**

---

# **PLANEJAMENTO POLÍTICO E GOVERNANÇA NA AMAZÔNIA**

Entre a estratégia e os processos  
normativos e administrativos

EDITORIA LUMEN JURIS  
RIO DE JANEIRO  
2026

# Sumário

<b>Introdução .....</b>	1
O observador observando o planejador.....	8
Identificando o ponto cego na observação.....	10
Planejamento estratégico na terceira década do século XXI no Sul Global: Brasil e a Amazônia .....	12
Planejamento político, governança e seus paradoxos.....	14
<b>CAPÍTULO 1. CONFIGURANDO O PLANO ESTRATÉGICO: O MEIO.....</b>	27
Processos iniciais .....	27
Planejamento governamental.....	28
Incluindo conceitos e termos .....	31
Sistema .....	31
Sistema–ambiente.....	33
Estratégia .....	36
Complexidade .....	36
Auto-observação .....	40
Planejamento.....	41
O território e sua apresentação .....	42
A ideia de espaço .....	48
Contingências inerentes.....	52
Interações.....	54
Auto-observação.....	55
Racionalidade sistêmica.....	55
Auto-observação.....	60
Circularidade na pesquisa e circularidade dinâmica .....	60
<b>CAPÍTULO 2. COMUNICAÇÕES SIMBÓLICAS.....</b>	67
O método: planejamento por meio do construtivismo operativo .....	67
Comunicações .....	73

Constituição do grupo ad hoc.....	74
<i>Interação 20 de julho de 2022.....</i>	77
Auto-observação.....	78
<i>6 de maio de 2023 .....</i>	78
Auto-observação.....	79
O termo de referência como indutor político-administrativo do plano.....	79
Interações.....	81
Os paradoxos constitutivos .....	82
Interações.....	84
Auto-observação.....	85
Regras do jogo e comunicações .....	86
Interações.....	87
<i>Interações 21 de novembro de 2022 .....</i>	89
<i>19 de fevereiro de 2023 .....</i>	90
Auto-observação.....	90
A função coordenação.....	91
Desenvolvimento como comunicação .....	92
Relações de poder e suas estruturas.....	97
<b>CAPÍTULO 3. OS PARADOXOS DO PLANO .....</b>	<b>103</b>
Planejamento em uma sociedade paradoxal.....	103
O sistema político-administrativo possui a legitimidade .....	105
Autojustificação da burocracia .....	106
Terceirização do planejamento .....	107
Zonas de incerteza como solução.....	108
Auto-observação.....	109
Continuidades e descontinuidades administrativas como possibilidade de mudança .....	111
<b>CAPÍTULO 4. O PLANO COMO UM SUBSISTEMA SUBFUNCIONAL.....</b>	<b>113</b>
Sistemas funcionais e planejamento .....	113
Subsistemas subfuncionais .....	115
Amazônia como um sistema distante do equilíbrio.....	117
Interações.....	121

15 Julho 2023.....	122
Sistemas de interação contínua.....	122
Heurística e planejamento .....	124
Planejamento como um processo de decisões sobre decisões.....	127
Acoplamento estrutural e desenvolvimento .....	130
Planejamento estratégico como planejamento político.....	132
Planejamento estratégico como sistema .....	136
Interpenetração.....	137
Subsistema técnico subfuncional do plano: pressupostos prévios.....	139
Plano Estratégico: configurando o meio .....	145
Fechamento operacional e seus limites .....	147
Delineando o subsistema subfuncional do plano estratégico .....	149
Orientação contextual como abertura ao entorno.....	151
<b>CONTRIBUIÇÕES SUBSISTÊMICAS AUTORREFERENCIAIS .....</b>	<b>153</b>
Atualização do plano mediante a evolução do subsistema.....	153
A autorreflexão ou <i>re-entry</i> .....	156
Contribuições da teoria dos sistemas autorreferenciais para um plano estratégico .....	157
A auto-observação do plano estratégico Arandú.....	163