

Welson de Almeida Oliveira Sousa

O GESTOR PÚBLICO PODE ERRAR?

Erro Grosseiro na Administração Pública:

Análise dos Parâmetros Adotados

Pelo Tribunal de Contas da União

Prefácio: Min. Antônio Augusto Junho Anastasia

Pós-facio: Cons. Lilian de Almeida Veloso Nunes Martins

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2027

Sumário

Introdução	1
Capítulo 1 - Responsabilização do Gestor Público no Tribunal de Contas da União: Uma Análise Jurídica Multifacetada	7
1.1 Responsabilidade na administração pública: o que dispõe a Constituição Federal	7
1.2 Responsabilidade na administração pública: o que dispõe a legislação nacional	21
1.2.1 Responsabilidade civil dos gestores públicos.....	25
1.2.2 Responsabilidade penal dos gestores públicos	26
1.2.3 Responsabilidade funcional ou administrativa dos gestores públicos.....	27
1.2.4 Responsabilidade por improbidade administrativa dos gestores públicos.....	29
1.2.5 Tribunal de Contas da União e a responsabilidade do gestor público.....	31
1.2.6 A responsabilidade do ordenador de despesa pública no direito brasileiro	34
Capítulo 2 – Reflexões sobre a Responsabilidade do Gestor Público: Da Insegurança Jurídica à Eficiência Administrativa sob a Perspectiva da LINDB	39
2.1 O Surgimento da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro: Uma Resposta à Insegurança Jurídica na Gestão Pública.....	39

2.2 Contribuições da Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro para a Segurança Jurídica e Eficiência no Direito Público	55
2.3 Responsabilidade do Gestor Público: O art. 28, LINDB, e as reflexões sobre o Erro e a Segurança Jurídica na Administração	68
Capítulo 3: As Dimensões da Segurança Jurídica na Administração Pública: Fundamentos, Implicações e Relevância.....	77
3.1 A Importância da Segurança Jurídica para o Funcionamento Democrático: Fundamentos, Requisitos e Aplicações no Direito Brasileiro	77
3.2 A Segurança Jurídica no âmbito da Administração Pública Brasileira	90
3.3 A Definição do “Administrador Médio” como Instrumento de Segurança Jurídica na Administração Pública Brasileira	94
3.4 o Conceito de Erro Grosseiro na Responsabilização do Administrador Público: Uma Análise da Jurisprudência do TCU e da Legislação Brasileira	98
3.4.1: Quadro teórico diferenciando erro grosseiro de erro doloso (infração)	108
3.4.2: Quadro teórico que diferencia erro grosseiro de erro tolerável	109
3.4.3: Quadro teórico que relaciona segurança jurídica, administrador médio e erro grosseiro	110
Capítulo 4 – O Histórico Jurisprudencial do Tribunal de Contas da União: Panorama e Análise do Tratamento Legal Dispensado ao Erro do Gestor Público.....	113
4.1 Mapeamento quantitativo dos acórdãos do TCU	113
4.2 Estrutura e atribuições gerais do Tribunal de Contas da União	125

4.3 Aspectos gerais do processo de contas	126
4.4 Jurisprudência no TCU sobre o erro grosseiro.....	130
4.5 Análise prática da jurisprudência do Tribunal de Contas da União em face do erro grosseiro e os parâmetros de tolerabilidade.....	136
Conclusão	145
Posfácio.....	151
Referências.....	153