

Rebecca de Araujo Frois

Cobrança de dívidas tributárias na PGDF

uma análise entre instrumentos administrativos
e judiciais aplicados ao IPTU e IPVA

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2026

Sumário

Introdução.....	1
1 Fundamentos conceituais, teóricos e metodológicos	15
1.1 A cobrança de créditos tributários: conceitos e práticas	16
1.2 A CDA no Distrito Federal.....	19
1.3 IPTU e IPVA.....	21
1.4 Impactos da reforma tributária	27
1.5 Instrumentos administrativos e judiciais aplicados ao IPTU e IPVA	39
1.5.1 Segmentação de devedores.....	41
1.5.2 Eficiência Arrecadatória.....	44
1.5.3 Protesto extrajudicial	47
1.5.4 Negativação	49
1.5.5 Certidão de Dívida Ativa	52
1.5.6 Execução fiscal.....	53
1.6 Fatores socioeconômicos e capacidade de pagamento	56
1.7 Devedor contumaz	60
1.8 Síntese parcial.....	64
2 Metodologia	69
3 Análise dos resultados	73
3.1 Perfil dos maiores devedores de IPVA e IPTU no Distrito Federal (2025)	77
3.2 Métodos de cobrança tributária: negativação, protesto e execução	79
3.3 A negativação de CDAS: efeitos e índices de recuperação	82

3.4 O protesto extrajudicial como instrumento histórico de cobrança	83
3.5 A execução fiscal: limites, custos e judicialização	83
3.6 Estudo analítico: recuperação, custo, tempo e impacto sobre o contribuinte	85
3.7 Resultados da pesquisa	90
3.8 Avaliação do cumprimento dos objetivos	111
3.9 Elaboração de uma minuta de nota técnica para a construção de uma régua de cobrança eficiente	112
3.9.1 Diretrizes para a construção da régua de cobrança eficiente	113
3.9.2 Recomendações para otimização dos processos de cobrança	115
3.10 Sugestões para futuras pesquisas.....	115
3.11 Síntese parcial.....	116
4 Conclusão	119
Referências	123
Anexo A – Minuta de nota técnica	137