

Sumário

Introdução	1
1 Desenvolvimento histórico e teórico da proteção ambiental.....	5
1.1 Proteção do meio ambiente como novo imperativo categórico	5
1.2 Contexto da proteção ambiental no Brasil	15
1.3 Art. 225 da Constituição Federal: base da atuação pública para proteção ambiental v. punição e reparação	22
1.4 Conceito de comando e controle, legislação relevante e instrumentos disponíveis.....	35
1.5 Reflexões sobre mecanismos de comando e controle para proteção ambiental no Brasil	44
1.6 Implementação de políticas públicas como alternativa para promoção de proteção ambiental.....	50
2. Abordagem conceitual das políticas públicas	57
2.1 Considerações teóricas relevantes	57
2.2 Definição de políticas públicas	65
2.3 Tipologias de políticas públicas	70
2.4 Elementos essenciais das políticas públicas	76
2.4.1 Fundamento material: as ideias	77
2.4.2 Elemento subjetivo: os atores	81
2.4.3 Base estrutural: as instituições	84
2.5 <i>Policy-making</i> e ciclos de políticas pública	87
2.6 Desafios intrínsecos das políticas públicas	95

3 Oportunidades e obstáculos das políticas públicas ambientais..... 109

- 3.1 Garantia do direito fundamental ao meio ambiente
ecologicamente equilibrado por meio de políticas públicas 110
- 3.2 Proposta de um conceito de políticas públicas ambientais..... 117
- 3.3 Desafios extrínsecos às políticas públicas ambientais127
 - 3.3.1 Implicações nas políticas públicas ambientais das
discussões sobre teoria da reserva do possível,
mínimo existencial e limites orçamentários127
 - 3.3.2 Controle jurisdicional das políticas públicas e
ativismo judicial em matéria ambiental..... 151

4 Análise das políticas públicas ambientais na prática..... 181

- 4.1 Exemplos de políticas públicas como instrumentos
de ações positivas de proteção ambiental 183
- 4.2 O caso da compensação ambiental: política pública ambiental
com origem no licenciamento ambiental192
- 4.3 Proposta de uma política pública a partir da previsão legal de
conversão de multas ambientais em serviços de preservação,
melhoria e recuperação do meio ambiente..... 205
 - 4.3.1 Breve histórico da regulamentação da conversão
de multas ambientais na esfera federal..... 205
 - 4.3.2 Considerações teóricas a respeito do instrumento
da conversão de multas ambientais210
 - 4.3.3 Desafios para implementação da conversão de
multas ambientais como política pública 228
 - 4.3.4 Diretrizes para uma política pública de conversão de
multas ambientais em serviços de preservação, melhoria e
recuperação do meio ambiente..... 234

Conclusão 243

Referências.....247